

COMUNE DI BONDENO

Provincia di Ferrara

IL REVISORE UNICO

Parere n. 32 del 23/07/2019

Oggetto: Parere sulle seguenti proposte di Delibera di Consiglio Comunale:

N. 61 del 09/07/2019: SALVAGUARDIA EQUILIBRI DI BILANCIO ART. 193 DEL D. LGS. 267/2000.

**N. 62 del 09/07/2019: PRIMO ASSESTAMENTO BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021
VARIAZIONE DI BILANCIO.**

Il sottoscritto Mauro Pironi in qualità di Revisore Unico del Comune di Bondeno, nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 26/04/2018, ha esaminato le suddette proposte di delibera e la documentazione ad esse allegata trasmessa dall'Ente.

Ai sensi dell'art. 239 comma 1 lettera b) del TUEL 267/2000, predisporre il seguente parere.

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n.126/2014;
- l'articolo 193 del D. Lgs. n. 267/2000 che prevede:

“1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6;

*2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta **entro il 31 luglio** di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:*

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui”;

- l'articolo 175, comma 8 del D. Lgs. n. 267/2000 che prevede: *“Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di*

assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”;

▪ l'articolo 187, comma 2 del D. Lgs. 267/2000 che dispone: *“Il risultato d'amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati.... La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione al bilancio, per le finalità di seguito indicate:*

a) per la copertura di debiti fuori bilancio;

b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art.193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;

c) per il finanziamento di spese d'investimento;

d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;

e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli artt. 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per provvedimenti di riequilibrio di cui all'art.193”;

Preso atto che:

▪ il Consiglio Comunale con deliberazione n. 100 del 22/12/2018 ha approvato il Bilancio di previsione 2019/2021, il Documento Unico di Programmazione ed i relativi documenti allegati;

▪ il Consiglio Comunale con deliberazione n. 28 del 29/04/2019 ha approvato il rendiconto della gestione 2018 che espone un risultato di amministrazione di € 7.507.608,71 così articolato:

Descrizione	Avanzo accertato
Fondi accantonati	5.497.617,35
Fondi vincolati	1.185.242,34
Fondi destinati	140.253,83
Fondi liberi	684.495,19
TOTALE	7.507.608,71

▪ sul Bilancio di previsione dell'esercizio 2019 sono stati adottati i seguenti provvedimenti di applicazione delle quote di avanzo di amministrazione:

- 1) Con deliberazione n. 100 del 22/12/2018 e n. 4 del 31/01/2019 applicato avanzo per il finanziamento di spese di investimento dettagliatamente riportate nel piano investimenti:
 - Vincoli derivanti da trasferimenti € 147.349,90;
 - Vincoli formalmente attribuiti € 1.036.831,86;
- 2) Con deliberazione n. 27 del 29/04/2019 applicato avanzo di € 113.008,40 per somme da porre in detrazione al piano economico finanziario del servizio rifiuti urbani anno 2019;
- 3) Con deliberazione n. 29 del 29/04/2019 applicato avanzo di € 17.886,17 per causa legale promossa dalla società Sinergie S.r.l. avanti la Corte d'Appello di Bologna;

- 4) Con deliberazione n. 39 del 30/05/2019 applicato avanzo di € 4.085,54 per procedimento promosso da Signora “E.Y.L.” avanti il Tribunale di Ferrara, Giudice del Lavoro;
- 5) Con deliberazione n. 48 del 19/06/2019 applicato avanzo di € 177.662,09 per restituzione all’Agenzia territoriale regionale di protezione per la sicurezza territoriale e la protezione civile di somme relative a n. 11 interventi provvisori indifferibili ed urgenti di messa in sicurezza sisma 2012;

▪ Pertanto la situazione dell’avanzo 2018 applicato al bilancio di previsione 2019 prima dell’assestamento generale è la seguente:

Descrizione	Avanzo accertato	Avanzo applicato	Avanzo residuo
Fondi accantonati	5.497.617,35	312.642,30	5.184.975,05
Fondi vincolati	1.185.242,34	1.184.181,76	1.060,58
Fondi destinati	140.253,83	0,00	140.253,83
Fondi liberi	684.495,19	0,00	684.495,19
TOTALE	7.507.608,71	1.496.824,06	6.010.784,65

Salvaguardia equilibri bilancio di previsione 2019-2021

Il Revisore prende atto che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti:

- a. la relazione del Dirigente del Settore Finanziario;
- b. la dichiarazione di insussistenza dei debiti fuori bilancio rilasciata dai responsabili dei servizi o di esistenza di debiti con proposta di riconoscimento e finanziamento;

Con nota del 21/6/2019 prot. 21136 il Dirigente del Settore Finanziario ha richiesto ai Dirigenti ed ai Responsabili dei servizi le seguenti informazioni:

- l’esistenza di eventuali debiti fuori bilancio;
- l’esistenza di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l’ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- il corretto svolgimento del crono – programma dei lavori pubblici;
- la segnalazione di eventuali nuove e sopravvenute esigenze e di nuove/maggiori risorse.

Dagli atti attestati dai Dirigenti emerge che non sono stati segnalati debiti fuori bilancio da ripianare.

I Dirigenti e i Responsabili dei Servizi non hanno segnalato l'esistenza di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui.

I Dirigenti e i Responsabili dei Servizi hanno segnalato, in sede di analisi generale degli stanziamenti di bilancio, la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione per adeguarlo a nuove esigenze intervenute, anche in relazione alla rilevazione di nuove/maggiori entrate.

Rilevato inoltre che:

- relativamente al Fondo crediti dubbia esigibilità

In merito alla congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, il Revisore rileva quanto segue:

- nel risultato di amministrazione l'accantonamento risulta adeguato al rischio di inesigibilità in base alla verifica dell'andamento delle entrate come da principio contabile 4/2;
- nel bilancio di previsione 2019/2021 è stato stanziato un fondo che in sede di salvaguardia, alla luce delle verifiche effettuate dagli uffici, si ritiene di confermare nella misura determinata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 100 del 22/12/2018.

- relativamente alla Gestione di competenza

Il Revisore prende atto del mantenimento degli equilibri della gestione di competenza e della coerenza del bilancio con gli equilibri generali di bilancio (parte corrente, parte capitale e generale);

- relativamente alla Gestione di cassa

Il Revisore prende atto dell'equilibrio della gestione di cassa, come da prospetti riportati nella proposta deliberativa oggetto di esame, che assicurano un saldo non negativo.

- relativamente alla Gestione dei residui

Il Revisore prende atto delle verifiche effettuate sulla gestione dei residui, dalle quali emerge un sostanziale equilibrio in quanto a tutt'oggi il saldo registrato fra i minori residui attivi, i minori residui passivi e i maggiori residui attivi è positivo e non sono state segnalate situazioni che possono generare squilibri della gestione dei residui;

- relativamente agli equilibri di parte corrente e di parte capitale

Il Revisore prende atto che non sono destinate risorse di parte capitale a finanziamento della spesa corrente;

- relativamente agli equilibri delle partite di giro e per conto terzi

Il Revisore prende atto che nel triennio permangono gli equilibri delle entrate e delle spese relative a servizi gestiti per conto terzi e delle partite di giro.

Assestamento generale bilancio di previsione 2019-2021

Il Revisore procede all'analisi delle variazioni relative all'assestamento generale del bilancio di previsione 2019-2021 proposte al Consiglio Comunale:

- Con l'operazione di assestamento generale si rende necessario applicare alla parte corrente del bilancio di esercizio 2019 una quota dell'avanzo libero determinato nel rendiconto 2018, pari a € 335.375,15, per le seguenti motivazioni;

- Avanzo applicato di € 141.159,32 per il finanziamento di spese correnti aventi carattere non permanente, dettagliatamente riportate nella relazione del Dirigente del Settore Finanziario, allegato a) alla proposta di delibera;
 - Avanzo applicato di € 194.215,83 per il mantenimento degli equilibri di bilancio, per il finanziamento di altre spese correnti aventi carattere di discrezionalità, in particolare nuove spese per la promozione del territorio da effettuarsi entro il 31/12/2019, dettagliatamente riportate nella relazione del Dirigente del Settore Finanziario;
- Con l'operazione di assestamento si rende inoltre necessario applicare una quota di avanzo 2018 destinato ad investimenti per € 22.000,00;
- Pertanto la situazione complessiva dell'avanzo 2018 applicato al bilancio di previsione 2019 dopo l'operazione di assestamento generale sarà la seguente:

Descrizione	Avanzo accertato	Avanzo applicato	Avanzo residuo
Fondi accantonati	5.497.617,35	312.642,30	5.184.975,05
Fondi vincolati	1.185.242,34	1.184.181,76	1.060,58
Fondi destinati	140.253,83	22.000,00	118.253,83
Fondi liberi	684.495,19	335.375,15	349.120,04
TOTALE	7.507.608,71	1.854.199,21	5.653.409,50

- Con l'operazione di assestamento si apportano infine variazioni alle previsioni di competenza di entrata e di spesa del bilancio 2019/2021, annualità 2019, che tra loro si compensano;

Verificato che con le variazioni apportate al bilancio 2019/2021 a seguito dell'adozione delle proposte di deliberazione consiliare n. 61/2019 e n. 62/2019:

- 1) Relativamente al triennio 2019-2021 sono previste complessivamente le seguenti variazioni (per il dettaglio completo si rimanda alla Relazione del Dirigente del Settore Finanziario come allegato alla proposta n. 61 e agli allegati della proposta n. 62):

Movimenti	Segno	2019	2020	2021
Avanzo applicato	(+)	357.375,15	-	-
Entrate	(+)	115.514,35	0,00	0,00
Entrate	(-)	0,00	0,00	0,00
Spese	(+)	658.684,83	0,00	0,00
Spese	(-)	-185.795,33	0,00	0,00
Differenza		0,00	0,00	0,00

- 2) non sono pervenute segnalazioni di debiti fuori bilancio da riconoscere da parte dei dirigenti dei settori o segnalazioni di situazioni che possano far sorgere eventuali debiti fuori bilancio;
- 3) sono rispettati e salvaguardati il pareggio di bilancio e gli equilibri stabiliti dal vigente ordinamento contabile, in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 162 comma 6 e all'art. 193, comma 1 del D.Lgs.267/2000;
- 4) si producono effetti nella parte corrente ed in quella capitale comportando conseguentemente un adeguamento del Documento Unico di Programmazione;

Tenuto conto dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.lgs. n. 267/2000;

Il Revisore per tutto quanto premesso

Esprime parere favorevole

Sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 61/2019 relativa alla “Salvaguardia degli equilibri del bilancio di previsione 2019-2021” e sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 62/2019 relativa al “Primo assestamento del bilancio di previsione 2019-2021”.

IL REVISORE UNICO

dott. Mauro Pironi

