

COMUNE DI BONDENO	
Prot. n.	6111
22 FEB 2023	
Tit.	2
Cl.	11
Fasc.	

COMUNE DI BONDENO

DANIELA MOLLICA

REVISORE UNICO

Parere n 5 del 2023

PARERE RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 37/2023 AVENTE AD OGGETTO: "APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE PIAO PER IL TRIENNIO 2023 - 2025, AI SENSI DEL D.L. N. 80/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN L. N. 113/2021."

La sottoscritta Daniela Mollica, in qualità di Revisore Unico del Comune di Bondeno, ha esaminato la proposta di deliberazione in oggetto, utilizzando il materiale trasmesso dall'Ente;

Ricordato che la sottoscritta in qualità Revisore Unico dei Conti del Comune di Bondeno aveva provveduto a rilasciare il competente parere favorevole in merito all'approvazione del:

- Documento Unico di Programmazione per il triennio 2023 - 2025, comprensivo di programmazione triennale dei fabbisogni del personale per il medesimo triennio, approvato con DCC n. 89 del 24/11/2022, con Verbale n. 55 del 19/11/2022;
- Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023 - 2025, approvato con DCC n. 101 del 29/12/2022, con Verbale n. 58 del 02/12/2022 comprensivo di specifica disamina inerente le spese di personale previste per il triennio di riferimento;

Considerato che L'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 ha previsto che le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO).

Il Piano ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni.

Completano l'iter normativo istitutivo del Piao i seguenti decreti:

- Decreto del Presidente della Repubblica del 24/06/2022 n. 81 - Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione - che all'articolo 1 illustra quali sono gli strumenti di programmazione soppressi in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piao:
 - Piano dei fabbisogni del personale;
 - Piano delle azioni concrete;
 - Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
 - Piano della performance;
 - Piano di prevenzione della corruzione;
 - Piano organizzativo del lavoro agile;
 - Piani di azioni positive.
- Decreto della Presidenza del consiglio dei ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica del 30/06/2022 n. 132 - Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione - nel quale viene definito il contenuto del Piao e le modalità semplificate per l'adozione del Piao da parte delle pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti. Lo stesso decreto contiene altresì uno schema - tipo di Piao,

comprensivo di guida alla compilazione, quale supporto alle amministrazioni pubbliche nella redazione del nuovo strumento di programmazione.

Dato atto che l'ente, in occasione dell'approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione, intende modificare in parte la propria programmazione di fabbisogni di personale per il triennio 2023 – 2025, come da ultimo contenuta nel DUP 2023 – 2025 per cause non preventivate in sede di adozione degli strumenti di programmazione economico finanziari sopra indicati;

Dato atto che le modifiche apportate con il Piao alla programmazione di fabbisogni di personale per il triennio 2023 – 2025 contenuta nel DUP 2023 – 2025 si sostanziano unicamente:

- nella previsione di n. 1 assunzione a tempo determinato di Istruttore Tecnico Cat. C mediante ricorso ad Agenzie di lavoro interinali per complessivi mesi 6 nell'anno 2023 al fine di sopperire alla momentanea carenza di organico presso il Servizio Pianificazione e Paesaggio, allocato presso il Settore Tecnico dell'ente, dovuta alla maternità dell'attuale dipendente addetta al servizio ed assunta a tempo indeterminato;
- nella sola previsione di effettuare una valutazione della riqualificazione del posto di Cat. C di Agente di Polizia Locale a Cat. D: Specialista dell'Area della Vigilanza, attivando di conseguenza la procedura di progressione verticale. Il posto di Cat. C di Agente di Polizia Locale si è reso vacante per dimissioni del dipendente a seguito di vincita di concorso pubblico presso altro ente pertanto la valutazione della possibile riqualificazione sarà effettuata al termine del periodo di conservazione del posto contrattualmente previsto dunque indicativamente dal 17/07/2023;

Considerato che l'ente nel Piao prevede che:

- per quanto riguarda l'assunzione a tempo determinato di n. 1 Istruttore Tecnico Cat. C, da ricoprirsi mediante il ricorso ad Agenzie di lavoro interinali la spesa risulterà totalmente finanziata attraverso le economie di spesa che si genereranno dallo slittamento delle assunzioni e tempo indeterminato previste per la copertura di n. 1 di Istruttore Cat. C da adibire al Servizio SUAP e di n. 1 di Istruttore Tecnico Cat. D da adibire al Servizio Attività Estrattive e Patrimonio, attualmente finanziate nel bilancio di previsione per tutto il triennio 2023 – 2025, mentre la previsione assunzionale, oggi inserita nel Piao, decorre dal mese di Maggio 2023 per entrambi i posti. Si dà dunque mandato ai competenti Uffici di porre in essere tutti gli atti consequenziali successivamente all'approvazione del presente PIAO, per addivenire al reclutamento della figura in argomento; tra i quali la necessaria variazione di bilancio ed al DUP su cui la sottoscritta sarà chiamata ad esprimere il competente parere in merito;
- la programmazione dei fabbisogni di personale consente il rispetto della previsione del 50% della riserva dei posti previsti per la medesima categoria giuridica dall'esterno ai fini dell'attivazione della possibile procedura di progressione verticale, in corso di valutazione, essendo prevista la copertura di n. 1 posto di Cat. D – Istruttore Tecnico mediante il ricorso a scorrimenti di graduatorie vigenti o ad attivazione di nuove procedure concorsuali.

e pertanto al momento non sussistono oneri aggiuntivi a carico del bilancio di previsione 2023 – 2025 del Comune, così come da ultimo approvato;

Esaminata:

- la proposta di Deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 16/02/2023 e l'allegato parte integrante e sostanziale A) Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2023-2025
- in particolare la Sezione 3.3 – Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale nella quale si riporta:
 - la rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente
 - la programmazione strategica delle risorse umane

- la strategia di copertura del fabbisogno
- la formazione del personale

Dato atto che da quanto contenuto nella succitata sezione del PIAO 2023 – 2025 risulta che:

- l'ente ha proceduto alla verifica della capacità assunzionale per l'anno 2023 in attuazione dell'art. 33, comma 2 del DL n. 34/2019, del DM del 17/03/2020 e della Circolare interministeriale esplicativa del 13/05/2020, pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020, da cui risulta che il Comune di Bondeno si colloca, con riferimento ai dati consuntivati nell'anno 2021, tra gli enti cosiddetti "sotto soglia" e pertanto legittimato ad assumere;
- l'ente è rispettoso dei limiti in materia di spesa complessiva per il personale "spesa potenziale massima" previsto dall'art. 1, comma 557 della L. n. 296/2006, così come modificato dal comma 557-quater introdotto dal DL n. 90/2014, con specifico riferimento agli enti colpiti dagli eventi sismici del maggio 2012;
- l'ente non soggiace per l'anno 2023 ad alcun limite di contenimento della spesa per lavoro flessibile, data la proroga dello stato di emergenza sisma 2012 al 31/12/2023, disposta dai commi 764 e seguenti dell'art. 1 della L. n. 197/2022;
- l'ente ha provveduto alla ricognizione annuale della dotazione organica ed alla verifica di eventuali situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale, in conformità con quanto previsto dall'art. 33 del D.lgs. 165/2001, da cui risulta che tutti i Dirigenti ed il Comandante di Polizia Municipale hanno provveduto alla ricognizione del personale loro assegnato e alla verifica di personale in eccedenza o in condizione di soprannumero, come da dichiarazioni allegate al Piano, da cui risulta l'assenza di eccedenze di personale e di situazioni di soprannumero;
- l'ente ha verificato il rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere come dettagliatamente riportate all'interno del Piao ed a cui si rimanda per ulteriori informazioni, facendone propri i contenuti;

Visto il dettaglio delle assunzioni a vario titolo di personale previste ed a cui l'ente intende dar corso nel triennio 2023 – 2025, riportate nella Sezione 3.3. del Piao qui in esame comprensive delle motivazioni e delle modalità di copertura che appaiono condivisibili dal presente organi di revisione;

Dato atto che tutti i dati relativi alle spese di personale riportati nella Sezione 3.3. del Piao 2023 - 2025, in esame, risultano pienamente rispondenti con quanto formulato nell'ambito del Bilancio di previsione riferito al medesimo triennio fermo restando la necessità di porre in essere, da parte dell'ente, la preventiva variazione al bilancio di previsione, ad invarianza di spesa, per consentire l'assunzione di n. 1 lavoratore a tempo determinato reclutato mediante il ricorso ad Agenzie di lavoro interinale;

Dato altresì atto che per tutto quanto non riportato nel presente verbale si rimanda ai contenuti del Piao 2023 – 2025 in esame;

Come richiesto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 l'organo di revisione con il presente verbale assevera che, anche dagli attuali strumenti di programmazione economico – finanziaria fino ad oggi adottati durante l'anno 2023, si evidenzia in perdurare del rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio del Comune di Bondeno;

Dato atto che:

- come detto nel Piano in esame l'ente procederà alla verifica del perdurare delle condizioni, richieste dalle normative vigenti in materia assunzionale nel momento dell'effettiva formalizzazione delle assunzioni previste;

- il presente organo di Revisione attesta che non risultano, ad oggi, variazioni al bilancio di previsione in atto tali da compromettere l'equilibrio pluriennale del bilancio 2023 – 2025, così come da ultimo asseverato dal Revisore dei conti attraverso il rilascio del proprio verbale n. 3 del 01/02/2023, in ordine all'ultima proposta di variazione di bilancio 2023 – 2025, sottoposta all'esame della sottoscritta;

Visto il CCNL 2016 – 2018 e 2019 – 2021 comparto Funzioni Locali;

Visti i pareri favorevoli del Segretario Comunale e del Dirigente del Settore Finanziario, previsti dall'art. 49, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta di deliberazione e dell'articolo 147 bis, comma 1, del medesimo d.lgs 267/2000, in ordine all'attestazione della regolarità e la correttezza amministrativa;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

in relazione alla seguente proposta di deliberazione di Giunta Comunale Comunale testè esaminata:

Nr. 37 del 16/02/2023 avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE PIAO PER IL TRIENNIO 2023 – 2025, AI SENSI DEL D.L. N. 80/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN L. N. 113/2021."

Bondeno, 21/02/2023

Dott.ssa Daniela Mollica
Revisore Unico Comune di Bondeno (Fe)

