

COMUNE DI BONDENO

DANIELA MOLLICA

REVISORE UNICO

Parere n. 8 del 17/06/2021

Città di Bondeno
Provincia Ferrara

Prot.: 0019332 del 17-06-2021
cat. 2 class. 11



Oggetto: Parere su proposta n. 57/2021 ad oggetto: "ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2021-2023 E SALVAGUARDIA EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 8 E 193 DEL D. LGS. 267/2000".

La sottoscritta D.ssa Daniela Mollica in qualità di Revisore Unico del Comune di Bondeno, nominato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 28/04/2021 ha esaminato le suddette proposte di deliberazione e la documentazione ad esse allegata.

Ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) del TUEL 267/2000, formula le considerazioni che seguono.

Preliminarmente attesta che le due proposte hanno ricevuto parere favorevole di regolarità tecnica e contabile del Dirigente del Settore Finanziario D.ssa Sabrina Cavallini, resi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000.

Visti:

- Il D. Lgs. 267/2000;
- Il D. Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D. Lgs. n. 126/2014;
- L'art. 193 del D. Lgs. 267/2000 che prevede:

"1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;*
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità' accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui".*

L'articolo 175 comma 8 del TUEL prevede *"mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio".*

L'articolo 187, comma 2 del D.Lgs. 267/2000 che dispone "1. Il risultato d'amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati....

2. La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione al bilancio, per le finalità di seguito indicate:

- a) per la copertura di debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art.193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese d'investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

3 bis L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli artt. 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per provvedimenti di riequilibrio di cui all'art.193".

Preso atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 in data 16/12/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2021-2023, secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione di giunta municipale n. 1 in data 07/01/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 in data 28/04/2021 è stato approvato il Rendiconto della Gestione che presenta un avanzo così composto

Descrizione	AVANZO DA RENDICONTO 2020
Fondi accantonati	7.396.963,89
Fondi vincolati	1.038.797,98
Fondi destinati	2.079,03
Fondi liberi	502.625,96
TOTALE	8.940.466,86

Sul bilancio di previsione dell'esercizio in corso sono stati adottati i seguenti provvedimenti di applicazione dell'avanzo 2020:

Stampa lista atti		16-06-2021 -	10:43:01		
Tipo	numero	data	oggetto	Importo	
			AVANZO APPLICATO AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021	205.896,45	
Delibera CC	5	26/01/2021	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 - APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO DELL'ESERCIZIO 2020 ACCANTONATO PER SPESE VARIE.	51.242,44	
Delibera CC	13	24/02/2021	VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 - APPLICAZIONE AVANZO ACCANTONATO E VINCOLATO.	153.541,08	
Delibera CC	14	24/02/2021	Comune di Bondeno/Banca Sistema. Causa avanti il Tribunale di Ferrara. Pagamento delle spese liquidate in sentenza. APPLICAZIONE AVANZO ACCANTONATO. RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO - VARIAZIONE DI BILANCIO.	49.914,52	
Delibera CC	17	24/02/2021	EMERGENZA COVID 19- COSTI AGGIUNTIVI PER INTERVENTI DI IGIENIZZAZIONE E SANIFICAZIONE AI GESTORI DEI SERVIZI DI ASILO NIDO, REFEZIONE SCOLASTICA, TRASPORTO SCOLASTICO E TRASPORTO SOCIALE- PROVVEDIMENTI - APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO - VARIAZIONE DI BILANCIO.	64.794,90	
Delibera CC	27	31/03/2021	VARIAZIONE PIANO INVESTIMENTI 2021 INSERITO NEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) APPROVATO CON D.C.C. N. 88 DEL 16/12/2020 E VARIAZIONE AL DUP 2021-2023 - VARIAZIONE DI BILANCIO. APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO.	25.242,00	
Delibera CC	28	31/03/2021	INDIVIDUAZIONE DELLE RIDUZIONI ED ESENZIONI DELLA TARIFFA RIFIUTI PER L'ANNO 2021 E FINANZIAMENTO QUOTA RIDUZIONI ANNO 2020, ALLE ATTIVITA' PRODUTTIVE CHIUSE A SEGUITO DELL'EMERGENZA COVID, AI SENSI DELL'ART. 37 COMMA 3 E 7 DEL REGOLAMENTO TARIP - VARIAZIONE AL BILANCIO. APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO.	68.290,86	
Delibera CC	37	28/04/2021	Emergenza Covid 19 - Approvazione linee di indirizzo per redazione apposito bando per il sostegno a Società private che gestiscono strutture sportive private sul territorio comunale - Variazione di bilancio - Applicazione avanzo vincolato.	48.000,00	
Delibera CC	45	20/05/2021	VARIAZIONE PIANO INVESTIMENTI 2021 INSERITO NEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - APPROVATO CON D.C.C. N. 88 DEL 16/12/2020 E VARIAZIONE AL DUP 2021-2023 - VARIAZIONE DI BILANCIO. APPLICAZIONE AVANZO PARTE INVESTIMENTI E QUOTA PARZIALE DI AVANZO LIBERO.	56.494,45	
Proposta CC	57		Comune di Bondeno/ Ditta ICEM strade e costruzioni S.r.l. Causa avanti la Corte d'Appello di Bologna. Pagamento delle spese legali allo studio legale che ha patrocinato il Comune. Applicazione avanzo accantonato. Riconoscimento debito fuori bilancio - Variazione di Bilancio	20.300,80	
Delibera GM	79	27/05/2021	PROGETTI CSO CEREVISIA- ACCERTAMENTO ENTRATA- VARIAZIONE DI BILANCIO - APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI - SALVO RATIFICA.	13.979,36	
Delibera GM	86	03/06/2021	Rimodulazione dei canoni di locazione commerciale di proprietà comunale, per il periodo 01.10.2020 - 31.03.2021, per effetto dei provvedimenti legislativi adottati durante l'emergenza sanitaria "Covid - 19". VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021 - APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO FONDO FUNZIONI FONDAMENTALI - SALVO RATIFICA.	5.702,40	
Determina	2	07/01/2021	EMERGENZA COVID 19- APPROVAZIONE CRITERI PER L'ASSEGNAZIONE DI BUONI SPESA A NUCLEI FAMILIARI COLPITI DALL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA - VARIAZIONE AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE AI SENSI DELL'ART. 175 COMMA 5 BIS LETTERA A)	74.927,00	
				838.326,26	

Pertanto la situazione dell'avanzo applicato al bilancio di previsione 2021 prima dell'assestamento generale è la seguente :

Descrizione	AVANZO DA RENDICONTO 2020	Avanzo applicato	Avanzo NON APPLICATO
Fondi accantonati	7.396.963,89	263.668,84	7.133.295,05
Fondi vincolati	1.038.797,98	518.162,97	520.635,01
Fondi destinati	2.079,03	2.079,03	0,00
Fondi liberi	502.625,96	54.415,42	448.210,54
TOTALE	8.940.466,86	838.326,26	8.102.140,60

Salvaguardia equilibri bilancio di previsione 2021-2023

Il Revisore Unico prende atto che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti

- a. la relazione Dirigente del Settore Finanziario
- b. la nota prot. 15219 del 14/05/2021 con cui è stato chiesto ai Dirigenti di
 - a. segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione corrente che per quello che riguarda la gestione dei residui;
 - b. segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità ed alla copertura delle relative spese;
 - c. verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
 - d. verificare l'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie variazioni;

Il Revisore prende atto che a seguito dell'emergenza sanitaria COVID-19 e per il mantenimento degli equilibri è necessario effettuare fin da ora le seguenti verifiche, anticipando la verifica della salvaguardia degli equilibri per garantire la continuazione della gestione del bilancio 2021:

- Verifiche andamento entrate
- Verifica di tutti i contratti in essere
- Verifica congruità accantonamenti
- Eventuale utilizzo avanzo per il riequilibrio (art. 187, comma 2 lettera b)

Inoltre con nota prot. 15219 del 14/05/2021 è stata chiesta la verifica dei residui attivi e passivi di competenza, in particolare la verifica dei residui attivi, a cura dei responsabili delle entrate stesse, non ancora riscossi per il sollecito degli adempimenti relativi al recupero.

Dai Dirigenti non è emersa nessuna segnalazione di debiti fuori bilancio da ripianare.

I Dirigenti hanno segnalato, in sede di analisi generale degli stanziamenti di bilancio, la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione per adeguarlo alla nuova situazione imprevista intervenuta.

Rilevato che:

- relativamente al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità

In merito alla congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, il Revisore prende atto di quanto segue:

- nel risultato di amministrazione l'accantonamento effettuato per Fondo crediti di dubbia esigibilità è di € 5.849.280,80, quantificato sulla base dei principi contabili.

Alla luce dell'andamento della gestione dei residui e dell'accantonamento al FCDE disposto nel risultato di amministrazione al 31/12/2020, emerge che:

- risulta possibile svincolare la somma di € 228.972,79 tenuto conto del buon andamento delle riscossioni sui seguenti capitoli¹:

Imposta municipale unica recuperi anni precedenti

Violazioni alle norme codice strada

Proventi refezioni

Canoni di Concessione.

- nel bilancio di previsione 2021-2023 risulta stanziato un fondo di € 967.431,30. **Si ritiene di mantenere l'accantonamento di competenza**, e riverificare a settembre l'andamento degli incassi su tutti i servizi e sulle entrate tributarie.

- relativamente alla gestione di competenza
Il Revisore prende atto del mantenimento degli equilibri della gestione di competenza e della coerenza del bilancio con gli equilibri generali di bilancio (parte corrente, parte capitale e generale)
- relativamente alla gestione di cassa
Il Revisore prende atto dell'equilibrio della gestione di cassa, come da prospetti riportati nella proposta deliberativa oggetto di esame, che assicurano un saldo non negativo
- relativamente alla gestione dei residui
Il Revisore prende atto delle verifiche effettuate sulla gestione dei residui, dalle quali emerge un sostanziale equilibrio in quanto a tutt'oggi il saldo registrato fra i minori residui attivi, i minori residui passivi e i maggiori residui attivi è positivo e non sono state segnalate situazioni che possono generare squilibri della gestione dei residui
- relativamente agli equilibri di parte corrente e di parte capitale
Il Revisore prende atto che non sono destinate risorse di parte capitale a finanziamento della spesa corrente
- relativamente agli equilibri delle partite di giro e per conto terzi
Il Revisore prende atto che nel triennio permangono gli equilibri delle entrate e delle spese relative a servizi gestiti per conto terzi e delle partite di giro.

Assestamento generale bilancio di previsione 2021-2023

Il Revisore procede all'analisi delle variazioni relative all'assestamento generale del bilancio di previsione 2021-2023 proposte al Consiglio Comunale:

- Con l'operazione di assestamento viene applicata una quota di avanzo libero alla parte investimenti di bilancio e precisamente di € 342.835,90 di avanzo libero determinato in sede di rendiconto 2020
- Si applica alla parte corrente lo svincolo di quote accantonate nell'avanzo e precisamente:
 1. Da accantonamento per svalutazione crediti € 77.112,29 (previa traslazione nell'avanzo libero)

- Vengono traslati € 122.715,32 da fondo svalutazione crediti a fondo contenzioso per nuova notifica di un ricorso a Tar
- Vengono traslati € 29.145,18 da fondo svalutazione crediti ad avanzo libero
- Vengono applicati avanzo accantonato proveniente da entrate Tares e Tari e fondo Atersir terremoto di anni precedenti e precisamente € 113.008,40 per calmierare le tariffe tarip anno 2021
- Viene applicato avanzo vincolato per fondo funzioni fondamentali per € 142.011,15 (parte corrente) ed € 21.238,00 (parte investimenti) per un totale di € 163.249,15
- Si applicano € 344.995,45 di avanzo accantonato per sanzioni codice della strada da trasferire alla provincia (anni residui)

Pertanto dopo la variazione di assestamento la situazione dell'avanzo applicato sarà la seguente:

Descrizione	AVANZO DA RENDICONTO 2020	Avanzo applicato	somme confluite in avanzo libero	Avanzo NON APPLICATO
Fondi accantonati	7.396.963,89	721.672,69	-106.257,47	6.569.033,73
Fondi vincolati	1.038.797,98	681.413,02		357.384,96
Fondi destinati	2.079,03	2.079,03		0,00
Fondi liberi	502.625,96	474.363,61	106.257,47	134.519,82
TOTALE	8.940.466,86	1.879.528,35		7.060.938,51

- Con l'operazione di assestamento si apportano infine variazioni alle previsioni di competenza di entrata e di spesa del bilancio 2021-2023, a seguito della proposta consiliare n. 57

Verificato che le variazioni apportate al bilancio 2021-2023 a seguito dell'adozione della proposta consiliare n. 57 del 2021:

- 1) Relativamente al triennio 2021-2023 sono previste complessivamente le seguenti variazioni (per il dettaglio completo si rimanda alla Relazione del Dirigente del Settore Finanziario come allegato alla proposta n. 57/2021)

Movimenti	Segno	2021	2022	2023
Avanzo applicato	+	1.041.202,09	0	0
Maggiori Entrate	+	1.540.848,35	0	0
Minori Entrate	-	408.480,96	20.925,00	20.925,00
Maggiori Spese	-	2.363.710,68	40.664,53	40.664,53
Minori Spese	+	190.141,20	61.589,53	61.589,53
Differenza		0,00	0,00	0,00

- 2) Non sono pervenute segnalazioni di debiti fuori bilancio da riconoscere da parte dei dirigenti dei settori o segnalazioni di situazioni che possono far sorgere eventuali debiti fuori bilancio;
- 3) Sono rispettati e salvaguardati il pareggio di bilancio e gli equilibri stabiliti dal vigente ordinamento contabile in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 162 comma 6 e all'art. 193, comma 1 del D. Lgs. 267/2000;
- 4) si producono effetti nella parte corrente e in conto capitale comportando conseguentemente un adeguamento del Documento Unico di Programmazione

Tenuto conto di tutto quanto sopra e:

- Tenuto conto dei pareri di Regolarità Tecnica e Contabile del Dirigente del Settore Finanziario resi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000;

Il Revisore

esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, e variazione di assestamento al bilancio di previsione 2021-2023 così come proposta, per gli importi e le destinazioni in essa previste.

IL REVISORE UNICO

D.ssa Daniela Mollica

